



NOTAT

Beskæftigelsesreformen

Et bredt flertal i Folketinget indgik i april 2025 aftale om reform af beskæftigelsesindsatsen: *"Mere værdighed, større frihed og færre regler"*. Aftalen blev indgået mellem regeringen (Socialdemokratiet, Venstre og Moderaterne), Liberal Alliance, Det Konservative Folkeparti, Dansk Folkeparti og Radikale Venstre.

Intentionen med reformen er at skabe et mere overskueligt beskæftigelsessystem med større faglig frihed og mindre processtyring, der er lettere for både borgere og sagsbehandlere at navigere i.

AFTALENS INDHOLD - SYV KAPITLER

Reformen bygger på anbefalingerne fra "Ekspertgruppen for fremtidens beskæftigelsesindsats", der med sin rapport fra juni 2024 pegede på et alt for komplekst system med mange særregler og målgrupper.

Reformaftalen, der udgør en af de største forenklinger af beskæftigelsessystemet i nyere tid, består af syv hovedtemaer, som kort gennemgås nedenfor:

1. Forenkling af målgrupper

Antallet af målgrupper reduceres fra 13 til 5:

- Dagpengemodtagere,
- Jobparate,
- Aktivitetsparate,
- Sygemeldte og
- Øvrige.

Ressourceforløb, jobafklaring og revalidering afskaffes som selvstændige målgrupper og indgår i de nye bredere målgrupper (se figur 1). Ungemålgruppen ophæves i lovgivningen, og unge visiteres fremadrettet på lige fod med øvrige kontanthjælpsmodtagere.

Jobparate målgruppen udvides med ledighedsydelsesmodtagere og det, som tidligere blev kaldt uddannelsesparate unge.

Aktivitetsparate målgruppen udvides med borgere, der ellers ville have været på ressourceforløb, aktivitetsparate unge, foruden en mindre gruppe revaliderende.

Sygemeldte målgruppen udvides med borgere, der tidligere ville have været i jobafklarings-, ressource- eller revalideringsforløb. Borgere, der ikke kan få forlænget deres sygedagpenge, overgår til en reduceret sygedagpengesats.

Øvrige målgruppen: Dækker bl.a. over førtidspensionister, selvforsørgende og unge under 18 år.

17-12-2025

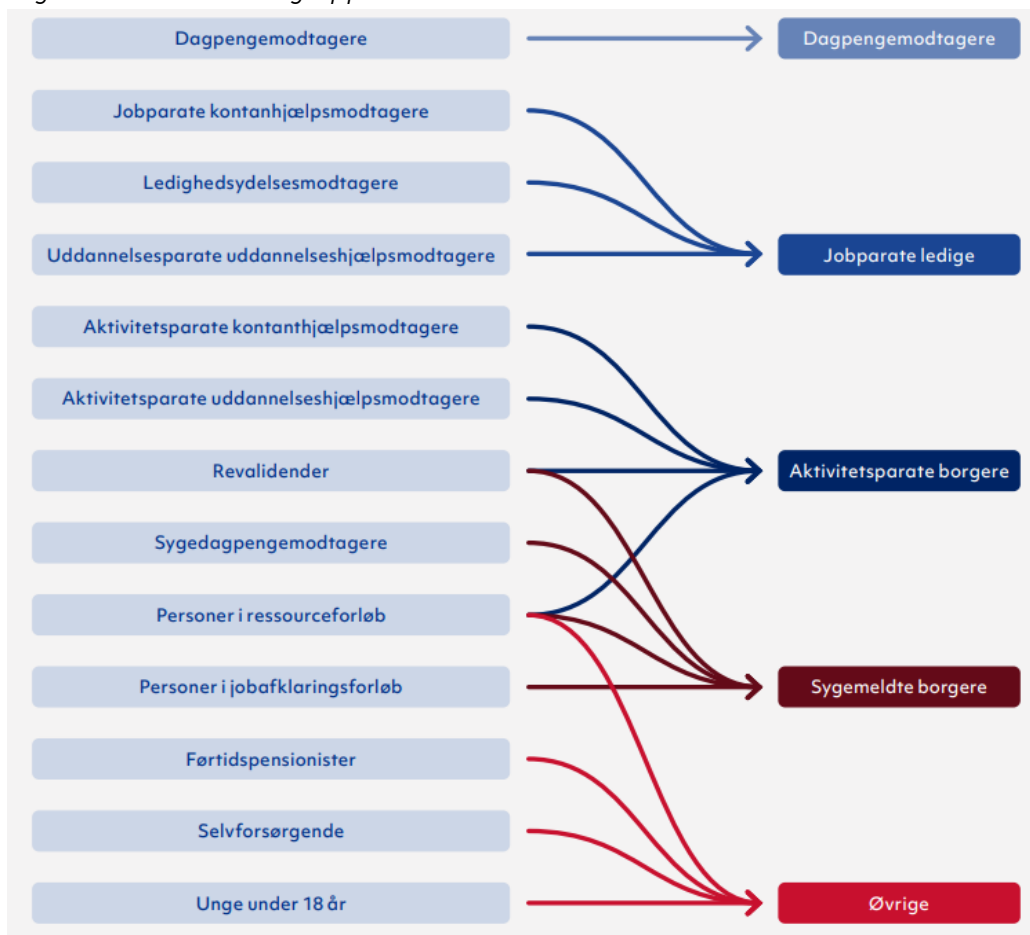
Sagsnummer I F2
2025 - 24078

Dokumentnummer i F2
9606553

Sagsnummer i eDoc
2025-0366534

Sagsbehandler
Reformsekretariatet

Figur 1 - Fra 13 til 5 målgrupper



2. Individuelt tilrettelagt indsats for borgere

Med aftalen fjerner man (eller harmoniserer på tværs af målgrupper) en lang række proceskrav og særregler. Formålet er at skabe et mere simpelt og overskueligt system for både borgere og medarbejdere med større fokus på borgernes individuelle behov. Samlet set fjerner og harmoniserer man ca. halvdelen af særreglerne fra "Lov om Aktiv Beskæftigelsesindsats" (LAB). Fx fjernes særreglen om at unge skal have et uddannelsespålæg og regler for tilmelding som ledig i jobcentret harmoniseres for jobparate og ledighedsydelsesmodtagere.

Det betyder, at der etableres nye kontaktforløb for borgerne med generelt færre minimumskrav om samtaler og tilbud, samt mulighed for at fritage nogle borgere helt i en periode.

De nye krav til kontaktforløb:

Jobparate ledige og dagpengemodtagere

De jobparate kontanthjælpsmodtagere har fortsat krav på fire samtaler og ét aktivt tilbud indenfor det første halve års ledighed, mens reglerne for dagpengemodtagere harmoniseres, så de ligeledes skal have minimum fire samtaler og mindst ét tilbud – mod i dag seks samtaler. Kommunerne får samtidig mulighed for at undlade at give samtaler og tilbud, hvor det er fagligt velbegrundet i op til 25 % af sagerne.

Aktivitetsparate og sygemeldte borgere

For de aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere og sygemeldte borgere reduceres kravene markant. Samtaleantallet sættes ned fra fire til én indenfor det første halve års ledighed. Samtidig er der ikke længere krav om tilbud. Til gengæld styrkes afklaringsretten, så aktivitetsparate borgere har krav på en årlig afklaring allerede efter ét års ledighed.

Sygemeldte, der har et job at vende tilbage til, og hvor både sygemeldte og arbejdsgiver forventer et sygefravær på mindre end 26 uger, skal som udgangspunkt ikke til samtaler og opfølgning. Kommunen kan fortsat iværksætte en indsats efter en konkret, individuel vurdering. Kommunerne får desuden bedre muligheder for at holde alle samtaler digitalt eller telefonisk med sygemeldte fra ledighed eller sygemeldte selvstændige virksomhedsejere.

Ungeløftet

På ungeområdet tilføres varige midler til at styrke Ungeløftet, så unge med komplekse udfordringer får en mere helhedsorienteret indsats. Sammen med investeringer i bl.a. IPS for unge med psykisk sygdom skabes et tydeligere job- og uddannelsesfokus i ungeindsatsen.

Rehabiliteringsteams

Endelig afskaffes kravet om, at den tværfaglige indsats for sager om borgere med komplekse forløb skal være organiseret i rehabiliteringsteams, som er sammensat af repræsentanter fra beskæftigelsesområdet, socialområdet, sundhedsområdet, psykiatrien og evt. uddannelsesområdet. I sager, hvor borger vurderes at være i målgruppen for førtidspension og fleksjob, skal kommunen stadig inddrage sundhedsfaglig rådgivning (læge) fra klinisk funktion.

3. Værdigt sanktionssystem i balance

Der lægges op til at lempe på reglerne og indrette sanktionssystemet på en måde, så kravene bliver mere gennemskuelige.

Borgere længere fra arbejdsmarkedet (aktivitetsparate) skal som udgangspunkt ikke sanktioneres, medmindre tilliden mellem sagsbehandler og borger er brudt.

For borgere tæt på arbejdsmarkedet (jobparate og dagpengemodtagere) skal der være tydeligere rådighedskrav om, at de gør, hvad de kan, for at komme i beskæftigelse. Gentagne tilsidesættelser af rådighedspligten skal konsekvent føre til, at borgeren mister retten til hjælp i én måned.

Sygemeldte borgere skal fremover sanktioneres værdigt gennem lempelser af den nuværende lovgivning. Som udgangspunkt skal sygemeldte ikke kunne sanktioneres inden første samtale, og sygemeldte vil få en ekstra påmindelse om at indsende oplysningsskema udover den påmindelse, der findes i dag.

4. Afskaffelse af jobcenterregimet og frihed i organisering

Kommunerne får større frihed til selv at tilrettelægge organiseringen af beskæftigelsesindsatsen, herunder muligheden for at afvikle jobcentre som institutionsform.

Et enigt Beskæftigelses- og Integrationsudvalg i Københavns Kommune besluttede i august 2025 at fastholde navnet *Jobcenter København*.

Jobcenternavnet er veletableret med stor genkendelighed blandt borgere og

virksomheder. Selve navnet er neutralt og giver et klart signal om opgavens karakter, nemlig at hjælpe borgere tættere på job og uddannelse.

Med reformaftalen indføres en midlertidig regel om, at kommunalpolitiske drøftelser af beskæftigelsesindsatsen skal være forankret i ét udvalg for at sikre lokalpolitisk fokus på beskæftigelsesindsatsen i overgangsperioden til den nye indsats. Det betyder, at ansvaret for kommunale beskæftigelsesrettede opgaver – i reformimplementeringsperioden frem til 2030 – ikke kan deles mellem flere politiske udvalg i Københavns Kommune.

Virksomhederne skal have én tydelig indgang til kommunernes til virksomhedsservice på beskæftigelsesområdet. Kommunerne skal også fremover have fokus på arbejdsmarkedets behov samt de enkelte virksomheders efterspørgsel på arbejdskraft, når de tilrettelægger beskæftigelsesindsatsen.

5. Mere plads til a-kasser og private aktører

Borgerne skal have større indflydelse på deres ledighedsforløb og i højere grad selv vælge indsatser og aktører. Der lægges op til, at a-kasser og private leverandører skal spille en større rolle i beskæftigelsesindsatsen.

Fra 2027 gennemføres to forsøgsordninger. Med den ene ordning skal udvalgte nyledige dagpengemodtagere have deres kontaktforløb i a-kassen i de første 4 måneder (frem for de første 3). I den anden ordning skal udvalgte nyledige dagpengemodtagere have mulighed for frit at vælge et kontaktforløb hos enten kommunen, a-kassen eller en anden leverandør (fx private leverandører, civilsamfundsorganisationer mv.).

Københavns Kommune indgår i forsøget med *frit valg af aktør*. Forsøget skal omfatte 25.000 dagpengemodtagere på landsplan og løber fra 1. januar 2027 til 31. december 2029.

6. Fra proceskrav til resultatstyring

Fra 1. januar 2027 indføres en ny hovedlov om en aktiv beskæftigelsesindsats. Samtidig indføres der en ny resultatbaseret opfølgningsmodel, hvor kommuner og a-kasser fremover skal styres på overordnede mål og resultater frem for proceskrav. De fem nye resultatmål omhandler:

- Afgang til beskæftigelse og uddannelse for borgere tættere på arbejdsmarkedet.
- Andel i ordinære løntimer hos borgere længere fra arbejdsmarkedet.
- Andel borgere på offentlig forsørgelse på tværs af målgrupper.
- Borgertilfredshed med indsatsen.
- Virksomhedstilfredshed med indsatsen.

Derudover indføres en 'jobpræmieordning', som skal styrke kommunernes incitament til at få ledige længere fra arbejdsmarkedet i løntimer.

7. Yderligere initiativer

Besparelser fra følgende tre tidligere aftaler indgår i de samlede besparelser på beskæftigelsesområdet:

- 'Aftalen om forenkling og målretning i sygedagpengesystemet'.
- Puljen til forebyggelse mod nedslidning på arbejdsmarkedet fra 'aftale om seniorpension'.

- Reserve fra nytænkning af beskæftigelsesindsatsen (digitale samtaler til sygedagpengemodtagere).

Der bliver indført stop af ydelse til retspsykiatriske patienter under anbringelse og dermed ligestilles de med indsatte i fængsler og arrester.

Flekslønstilskuddet skal ikke længere modregnes i ægtefælles pension.

ØKONOMI

Med beskæftigelsesreformen spares der 2,7 mia. kr. på landsplan på beskæftigelsesindsatsen. I København er det en varig besparelse på ca. 260 mio. kr., når fuldt indfaset, hvilket svarer til ca. 15% af BIU's samlede budgetramme på området.

Med vedtagelsen af budget 2026 blev den første besparelse på 96 mio. kr. realiseret. Indtil nu har det været muligt at realisere besparelserne uden gennemførelse af afskedigelsesrunder (gennem naturlig afgang og indførelsen af et midlertidigt ansættelsesstop). I 2027 vil besparelsen, der skal findes på BIU's budgetramme, være 108 mio. kr.

Med budgetaftalen for 2026 blev der afsat ca. 125 mio. kr. på BIF's område, der bl.a. sikrer videreførelsen af lavere sagsstammer for både udsatte og sygemeldte borgere. Også i de kommende år, vil budgetforhandlingerne få betydning for, hvilket serviceniveau der vil være muligt at opretholde i BIF.

LOVPROCESSEN OG IKRAFTTRÆDELSER

Lovarbejdet for beskæftigelsesreformen er opdelt i to faser:

Fase 1 omfatter de lovforslag, der udmønter initiativer med ikrafttrædelse 1. februar og 1. juni 2026. Det omfatter bl.a. udfasningen af ordninger som fx ressourceforløb, revalidering og jobrotation samt afskaffelse af kravet om, at alle kommuner skal have et jobcenter. Lovforslagene er fremsat i Folketinget og forventes endeligt vedtaget senest januar 2026.

Fase 2 omfatter tre lovforslag om 1) en ny hovedlov, 2) en ændringslov om sanktionssystemet og sygedagpenge samt 3) en ændringslov om konsekvensrettelser. Lovforslagene i fase 2, som træder i kraft 1. januar 2027, forventes behandlet i Folketinget fra februar 2026.

Væsentlige ikrafttrædelser pr. 1. februar 2026

- Nedlæggelse af jobcenterregime og frihed i organisering
- Afskaffelse af ressourceforløb, revalidering og jobrotation
- Afskaffelse af skærpet tilsyn
- Krav om én indgang for virksomheder
- Kommunalpolitisk forankring i overgangsperioden
- Pulje til uddannelsesløft afskaffes (udvidelse af positivliste for uddannelsesløft med 110 pct. dagpenge)
- Styrket ungeløft (udmøntes fra 2026)

Væsentlige ikrafttrædelser pr. 1. juli 2026

- Afskaffelse af rehabiliteringsteams
- Nyt kontaktforløb og mere fleksible rammer for tilbud
- Afskaffelse af særlige ungeregler

- Sygemeldte fra beskæftigelse ud af beskæftigelsesindsatsen
- Reduceret brug af ØVO, mentor samt besparelser på jobcenterdrift
- Jobpræmie for løntimer til de svageste borgere

Væsentlige ikrafttrædelser pr. 1. januar 2027

- Ny målgruppestruktur og afskaffelse af særregler
- Afskaffelse af jobafklaringsforløb og ingen indsatskrav til sygemeldte fra beskæftigelse
- Fremrykket og udvidet afklaring for borgere længere fra arbejdsmarkedet
- Bedre mulighed for pause fra beskæftigelsesindsats og enklere regler om fritagelse
- Mere værdigt sanktionssystem
- Forsøg med frit valg til aktør og nyt a-kasseforsøg
- Ny resultatbaseret opfølgingsmodel
- Pulje til opkvalificering af medarbejdere og ledere