



NOTAT

Reform af kontanthjælpssystemet

Folketinget vedtog i 2024 en omfattende reform af kontanthjælpsområdet, som trådte i kraft den 1. januar 2025. Reformen berører omkring 9.000 københavnere og omfatter skærpede optjeningsregler for kontanthjælp, en ny arbejdspligt samt indførelsen af et nyt ydelsessystem.

Den overordnede intention med reformen af kontanthjælpssystemet er at forenkle kontanthjælpssystemet. De tidligere ydelser - selvforsørgelses-, hjemrejse- eller overgangsydelse, uddannelseshjælp og kontanthjælp - blev erstattet af én ydelse: kontanthjælp. Med reformen blev en række særordninger afskaffet, herunder kontanthjælpsloftet, 225-timersreglen, særlig støtte for kontanthjælpsmodtagere. Samtidig blev der indført en række nye tillæg, herunder et fritidstillæg målrettet børnenes fritidsliv samt et nyt medicintilskud til kontanthjælpsmodtagere og deres børn.

Ny arbejdspligt

Med reformen blev der indført en ny arbejdspligt. Den indebærer, at nytillkomne flygtninge samt tidligere udrejste borgere, der ikke kan dokumentere en vis arbejds- og/eller opholdshistorik, skal være i indsats for deres ydelse i op til 37 timer om ugen, indtil de opfylder opholds- og beskæftigelseskravene. Det vil sige, når de har opholdt sig i riget i 9 ud af 10 år og har været i fuldtidsbeskæftigelse i 2 ½ år ud af 10 år.

Indsatser under arbejdspligten kan bestå af forskellige aktiviteter, som jobcentret tilrettelægger under hensyn til den enkelte borgers forudsætninger og helbred. Eksempler på aktiviteter, der kan indgå i arbejdspligten er: nytteindsats/særligt tilrettelagt nytteindsats, danskuddannelse/danskundervisning, praktik, løntilskudsjob, korte kurser, samtaler med jobcentret, indsatser efter social- og sundhedslovgivningen samt ordinære løntimer.

Borgerne har pligt til at deltage i de aktiviteter, som jobcentret tilbyder under arbejdspligten. Hvis de udebliver uden gyldig grund, kan de blive sanktioneret. Man kan ikke blive fritaget fra selve arbejdspligten, hvis man er i målgruppen for den. Men borgere omfattet af arbejdspligten vil kunne fritages fra at deltage i bestemte aktiviteter under arbejdspligten. Det kan ske som følge af helbredsmæssige forhold, hvis jobcenteret vurderer, at aktiviteten vil forværre personens helbred eller sygdom. Jobcenteret vil også kunne nedsætte det ugentlige timetal til mindre end 37 timer efter en konkret vurdering af borgerens helbredsmæssige situation.

Forvaltningen arbejder fortsat på at få dataunderstøttelsen af arbejdspligten på plads, ligesom Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR) også arbejder på at kunne offentliggøre data om arbejdspligten. STAR forventer at offentliggøre data om arbejdspligten på Jobindsats.dk ultimo marts 2026. STAR har senest sendt data om

17-12-2025

Sagsnummer I F2

Dokumentnummer i F2
9617035

Sagsnummer i eDoc

Kontor for Politik og Driftsudvikling
Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen

arbejdspigten til KK for august 2025. På det tidspunkt var 1.327 borgere omfattet af arbejdspligt i KK.

Om det nye ydelsessystem

Pr. 1. juli 2025 blev der indført et nyt ydelsessystem. Kontanthjælpen udgør herefter én af følgende grundsætser:

- *Mindstesats* (6.789 kr. pr. måned): ydes til borgere, der ikke opfylder opholds- og beskæftigelseskravene f.eks. indvandrere og tidligere udrejste.
- *Grundsats* (7.205 kr. pr. måned): Ydes til unge under 30 år. Formålet er at tilskynde unge uden uddannelse til at tage en uddannelse. Satsen ligger på S.U-niveau.
- *Forhøjet sats* (12.498 kr. pr. måned): ydes til borgere over 30 år samt unge fra 25 år, der opfylder det særlige beskæftigelseskrav, det vil sige har haft ordinær beskæftigelse i 2,5 år inden for de seneste 10 år.

I det nye ydelsessystem er det i højere grad objektive kriterier (alder, forsørgerstatus, civilstand, arbejdsmarkedstilknnytning, tid i landet mv.), som bestemmer, hvilke ydelser og tillæg kontanthjælpsmodtagere kan modtage. For nogle borgere har reformen betydet en højere samlet ydelse, mens andre har oplevet en nedgang.

Nedenstående tabel 1 viser antal borgere, der oplevede hhv. en ydelsesfremgang, en ydelsesnedgang eller et uændret ydelsesniveau ved overgangen til det nye kontanthjælpssystem.

Tabel 1. Kontanthjælpsreformens ydelsesmæssige konsekvenser som beregnet ved overgangen til det nye system pr. 1. juli 2025.

Ydelsesændringer	Andel borgere	Antal borgere
+6.000 kr. og over	1 pct.	47 pct. (4.252)
+4.000 kr. til 5.999 kr.	2 pct.	
+2.000 kr. til 3.999 kr.	8 pct.	
+1 kr. til 1.999 kr.	36 pct.	
0 kr.	12 pct.	12 pct. (1.123)
-1 kr.-til -1.999 kr.	27 pct.	41 pt. (3.792)
-2.000 kr. til -3.999 kr.	3 pct.	
-4.000 kr. til -5.999 kr.	8 pct.	
-6.000 kr. og over	3 pct.	
I alt	100 pct.	

N=9.167

Kilde: BIF-særkørsel baseret på tal fra KOMBIT

Anm. Nytilkomne ukrainere med ophold efter særloven er ikke medtaget.

Anm2: De forventede ydelsesændringer afspejler ikke de faktiske udbetalinger, da der ikke er taget højde for de endelige beregninger fx pga. indtægt, sanktion eller samberegning ved ægtepar.

Tabel 1 viser, at ca. 60 pct. (5.380) af borgerne i KK oplevede et uændret eller forhøjet ydelsesniveau, mens 40 pct. af kontanthjælpsmodtagerne (ca. 3.790) oplevede en lavere ydelsesindplacering. De borgere, der oplevede den største ydelsesnedgang ved overgangen til det nye system,

var borgere, der ikke kunne dokumentere en vis arbejds- og eller opholdshistorik i landet. Disse borgere gik fra en høj kontanthjælpssats til den nye mindstesats.

Nyt fritidstillæg til børn

Forældre i kontanthjælpssystemet, der modtager mindstesats, grundsats eller forhøjet sats, har ret til et fritidstillæg til børnenes deltagelse i fritidstilbud m.v. Tillægget er skattefrit, udgør op til 450 kr. pr. barn pr. måned, og ydes til max tre børn pr. familie. Borgerne skal hver 3 måned dokumentere 1/3 af det udbetalte beløb i form af kvitteringer. Hvis der ikke indsendes dokumentation, vil udbetalingen af tillægget stoppet. Tillægget genoptages fra den efterfølgende måned, dokumentationen er indsendt. I KK var der medio november ca. 1.400 forsørgere med ret til tillægget. Ca. halvdelen (49 pct.) opfyldte dokumentationskravet, mens 43 pct. (609 borgere) ikke opfyldte kravet. 8 pct. havde ikke modtaget kontanthjælp længe nok til at skulle dokumentere udgifterne for fritidstillægget.

For at øge antallet af borgere, som opfylder dokumentationskravet, har forvaltningen bl.a. udsendt påmindelsesbreve til borgerne, og der er trukket lister over forsørgere med ret til fritidstillægget, så beskæftigelseskonsulenterne kan tale med borgere om dokumentationen.

Nyt indkomstfradrag

Med kontanthjælpsreformen blev der indført et nyt indkomstfradrag for lønindtægter for alle kontanthjælpsmodtagere. Indkomstfradraget har til formål at øge borgernes incitament til småjob. Det nye indkomstfradrag betyder, at borgere i kontanthjælpssystemet har et fribeløb på enten 2.500/5.200 kr. om måneden. Borgerne vil dermed kunne arbejde nogle timer om ugen og beholde hver en tjent krone op til 2.500/5.200 kr. pr. måned, uden at det påvirker deres forsørgelsesydelse. Når indkomstfradraget er opbrugt, fradrages herefter 65 pct. af arbejdsindkomsten i forsørgelsesydelsen. Når summen af arbejdsindkomst tilsammen udgør hhv. 100 pct. eller 85 pct. af den maksimale dagpengesats (afhængig af satsniveauet) eller mere, vil arbejdsindkomsten blive fradraget krone for kr.

Kontanthjælpsreformen øger behovet for flere jobs til udsatte

Kontanthjælpsreformen øger behovet for, at flere arbejdspladser samarbejder med jobcentrene om at ansætte kontanthjælpsmodtagere ordinært, f.eks. i småjob. Forvaltningen er således optaget af, at flere arbejdsgivere, herunder lokale virksomheder, boligselskaber og kommunens egne forvaltninger, ansætter kontanthjælpsmodtagere ordinært, så flere borgere kan opretholde indkomstniveauet og undgå/komme ud af arbejdspligt.

Igangsatte- og planlagte initiativer, der har fokus på at skabe flere jobs til udsatte, som ligger udover jobcentrenes normalindsats, er:

- *Budgetpakke for udsatte boligområder:* Forvaltningen har i regi af budgetpakken for udsatte byområder fået midler til to virksomhedsopsøgende medarbejdere, der kan hjælpe virksomheder i udsatte by- og boligområder med at identificere (små)jobs til udsatte borgere.

Kontor for Politik og Driftsudvikling
Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen

- *Pulje til at udbrede småjob under det sociale frikort i KK-forvaltningerne:* Borgerrepræsentationen afsatte ved Budget 2025 en central pulje på 3.5 mio. kr. over 2-årig pulje, der har til formål at udbrede småjob under det sociale frikort i KK-forvaltningerne. BIF administrerer puljen. Puljen for 2026 er på 2 mio. Hvis forbruget på puljen følger niveauet i 2025, forventes puljen opbrugt inden 3. kvartal af 2026.